



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Znak: PNK.III.431.23.2022

Kielce, dnia 29-06-2022

**Pan
Zbigniew Kierkowski
Starosta Pińczowski**

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę problemową w zakresie realizacji przez Powiat Pińczowski¹ ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej² w dniach 23-27 maja 2022 r. przeprowadziły: Edyta Adamczyk – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (kierownik zespołu kontrolnego) oraz Hanna Janiszewska-Karcz – inspektor wojewódzki Oddziału Kontroli w Wydziale Prawnym, Nadzoru i Kontroli (członek zespołu kontrolnego), na podstawie pisemnych upoważnień do przeprowadzenia kontroli nr 229/2022 oraz nr 230/2022 z dnia 18 maja 2022 r. wydanych przez Dyrektora Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach z upoważnienia Wojewody Świętokrzyskiego.

Kontrolę przeprowadzono w siedzibie Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, al. IX Wieków Kielc 3, 25-516 Kielce, na podstawie dokumentacji elektronicznej otrzymanej od Starosty Pińczowskiego za pośrednictwem platformy e-PUAP.

Podstawa prawna kontroli:

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej³, art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie⁴ oraz art. 8 ust. 1 u.n.p.p.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

¹ Siedziba Starostwo Powiatowe w Pińczowie, ul. Zacisze 5, 28-400 Pińczów – zwany dalej Powiatem

² t. j. z 2021 r. poz. 945 - zwana dalej u.n.p.p.

³t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 224

⁴ t. j. Dz.U. z 2022 r. poz. 135 ze zm.

niepodległa

Sprawdzenie realizacji zadania z zakresu administracji rządowej w przedmiocie:

1. organizacji harmonogramu dyżurów dla mieszkańców,
2. poprawności ogłoszenia konkursu oraz zawarcia umowy z organizacją pozarządową na prowadzenie punktów nieodpłatnej pomocy prawnej oraz punktów nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego,
3. czy porozumienia z gminami, o których mowa w art. 9 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 9 ust. 1 pkt 1 i 2 u.n.p.p.,
4. czy porozumienia z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych, o których mowa w art. 10 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.,
5. czy Powiat dopełnił obowiązku zawiadomienia Wojewody o zawartych porozumieniach albo wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej w trybie, o którym mowa w art. 10 ust. 2 u.n.p.p.,
6. czy umowy z radcami prawnymi lub adwokatami, o których mowa w art. 6 ust. 1 u.n.p.p. zawierają elementy określone w art. 6 ust. 2 u.n.p.p. oraz czy radcowie prawni i adwokaci, posiadają upoważnienia do przetwarzania danych osobowych, osób korzystających z usług.

Kontrola obejmowała sposób organizacji przez Powiat Pińczowski nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej w 2022 roku (od 01.01.2022 do zakończenia czynności kontrolnych) oraz organizacji przez Powiat konkursu w 2021 roku na powierzenie organizacji pozarządowej prowadzenia punktów przeznaczonych na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w 2022 roku.

Ocena działalności jednostki:

Wykonywanie zadania polegającego na udzielaniu nieodpłatnej pomocy prawnej, świadczeniu nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej przez Powiat Pińczowski – **ocenił pozytywnie**⁵.

Ustalenia kontroli:

1. Organizacja harmonogramu dyżurów dla mieszkańców

⁵ Wojewoda Świętokrzyski stosuje, zgodnie z zarządzeniem Nr 132/2019 Wojewody Świętokrzyskiego z dnia 8 listopada 2019 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu przeprowadzania kontroli zewnętrznej przez pracowników Świętokrzyskiego Urzędu Wojewódzkiego w Kielcach, 4-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami i negatywna.

Na terenie powiatu pińczowskiego funkcjonują 2 punkty zlokalizowane w siedzibie Starostwa Powiatowego w Pińczowie:

- a) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej prowadzony przez radców prawnych i adwokatów,
- b) punkt nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego prowadzony przez organizację pozarządową Stowarzyszenie Sursum Corda.

Liczba punktów odpowiada mnożnikowi zdefiniowanemu w art. 20 ust. 4 – art. 8 ust. 2 u.n.p.p.

Zgodnie z art. 11 ust. 1a u.n.p.p. Powiat powierzył prowadzenie jednego punktu organizacji pozarządowej prowadzącej działalność pożytku publicznego⁶, wyłonionej w otwartym konkursie ofert, stosownie do art. 11 ust. 2 u.n.p.p.

Udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenie nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego odbywa się w każdym punkcie w wymiarze 5 dni w tygodniu przez 4 godziny dziennie, stosownie do zapisu art. 8 ust. 3 u.n.p.p. z wyłączeniem dni o których mowa w art. 1 pkt 1 ustawy z dnia 18 stycznia 1951 r. o dniach wolnych od pracy⁷.

2. Ogłoszenie konkursu na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej oraz nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego

Organizację pozarządową wyłania się corocznie w otwartym konkursie ofert, o którym mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁸.

W celu wykonania obowiązku powierzenia prowadzenia punktu organizacji pozarządowej, Zarząd Powiatu w Pińczowie ogłosił otwarty konkurs ofert pod nazwą „Realizacja zadania publicznego w zakresie prowadzenia punktu nieodpłatnej pomocy prawnej lub świadczenia nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego oraz edukacji prawnej na terenie Powiatu Pińczowskiego w 2022 roku”.

Zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 u.d.p.p. ogłoszenie o konkursie zostało zamieszczone w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Pińczowie oraz na stronie internetowej Powiatu.

Analiza ogłoszenia wykazała, że zawierało ono elementy wskazane w art. 13 ust. 2 u.d.p.p.

Wyłonienie organizacji pozarządowej nastąpiło z zachowaniem terminu określonego w art. 11 ust. 12 pkt 1 u.n.p.p.

Wyniki otwartego konkursu ofert ogłoszono niezwłocznie po wyborze oferty w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Pińczowie oraz na stronie internetowej Powiatu zgodnie z art. 13 ust. 3 pkt 1 i 3 w zw. z art. 15 ust. 2j u.d.p.p. W ogłoszeniu o wynikach konkursu

⁶ Zwana dalej organizacją pozarządową

⁷ t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1920

⁸ t. j. Dz.U. z 2020 r. poz. 1057 ze zm. - zwana dalej u.d.p.p.

uwzględniono wszystkie wymagane w art. 15 ust. 2h u.d.p.p. elementy, czyli nazwę oferenta, nazwę zadania publicznego oraz wysokość przyznanych środków publicznych. *Uchybienie* stanowi nieuwzględnienie w treści ogłoszenia o wynikach konkursu - w nazwie zadania - informacji dotyczącej realizacji poradnictwa obywatelskiego, które jest świadczone w punkcie przez organizację pozarządową, (akta kontroli nr 7).

3. Zawarcie umowy z organizacją pozarządową

Powiat Pińczowski, zgodnie z art. 11 ust. 7 u.n.p.p., w dniu 14.12.2021 r., zawarł umowę z organizacją pozarządową na prowadzenie punktu nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego w Pińczowie.

Umowa uwzględnia wszystkie elementy określone w art. 6 ust. 2 pkt 1, 1a i 3-6a u.n.p.p., jak również zapis dotyczący zadań z zakresu edukacji prawnej realizowanych przez organizację pozarządową.

Kontrolujący zwracają uwagę na wpisany w § 2 ust. 10, ust. 11 pkt 5, ust. 17 pkt 2 umowy błędny numer załącznika - 1. Wykaz dyżurów wskazujący dni i godziny w których świadczona będzie nieodpłatna pomoc prawna (...) stanowi załącznik nr 3, (akta kontroli nr 8).

4. Zawarcie porozumień z gminami

W kontrolowanym okresie Powiat, realizując zadania, o których mowa w art. 8 ust. 1 u.n.p.p., nie zawierał porozumień z gminami na obszarze tego powiatu.

Zgodnie z art. 9 ust. 3 u.n.p.p w przypadku niezawarcia porozumienia, o którym mowa w ust. 1, starosta przygotowuje wykaz planowanych dyżurów na terenie powiatu, zawierający informacje, o których mowa w ust. 1 pkt 1. Starosta Pińczowski przygotował ww. wykaz, który został umieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej Starostwa Powiatowego w Pińczowie oraz na stronie internetowej Powiatu.

5. Zawarcie porozumień z okręgową radą adwokacką i radą okręgowej izby radców prawnych w sprawie udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej na obszarze powiatu oraz zawiadomienie wojewody o zawartych porozumieniach/wskazaniu adwokatów lub radców prawnych, wyznaczonych do udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej

Zgodnie z art. 10 ust. 1 u.n.p.p. Powiat w kontrolowanym okresie zawarł porozumienie trójstronne z Okręgową Radą Adwokacką w Kielcach i Radą Okręgowej Izby Radców Prawnych w Kielcach w dniu 24.11.2021 r., z zachowaniem terminu określonego w art. 10 ust. 2 u.n.p.p. Porozumienie uwzględnia wszystkie elementy, o których mowa w art. 10 ust. 1 u.n.p.p.

W zakresie sprawozdawczości ustalono, że Powiat wypełnił obowiązek poinformowania Wojewody Świętokrzyskiego o zawartym porozumieniu z ORA w Kielcach oraz ROIRP w Kielcach, stosownie do art. 10 ust. 3 u.n.p.p.

6. Zawarcie umów z adwokatami i radcami prawnymi

Zgodnie z art. 6 ust. 1 u.n.p.p. adwokat lub radca prawny udziela nieodpłatnej pomocy prawnej na podstawie umowy zawartej z powiatem.

Na świadczenie nieodpłatnej pomocy prawnej w 2022 r. Powiat zawarł w dniu 14.12.2021 r. 4 umowy (2 umowy z radcami prawnymi i 2 umowy z adwokatami).

W powyższym zakresie, we wszystkich zawartych umowach stwierdzono brak zapisów dot. sposobu korzystania z lokalu - art. 6 ust. 2 pkt 3 u.n.p.p., co stanowi *uchybiecie*, (akta kontroli nr 11-14).

Umowy z adwokatami oraz radcami prawnymi zawierają upoważnienie do przetwarzania danych osobowych zawartych w oświadczeniach osób uprawnionych do uzyskania nieodpłatnej pomocy prawnej.

Dodatkowo, kontrolujący zwracają uwagę na występujące w przekazanej do kontroli dokumentacji omyłki pisarskie oraz nieścisłości. Przykładowo:

- w ogłoszeniu o konkursie (pkt VIII ppkt 5) - „(...) suma dotacji przekazanych *organizacjom pozarządowym (...)*” – w 2021 r. dotacja przekazana była tylko jednej organizacji pozarządowej; niewskazywanie publikatorów przytoczonych ustaw z wyjątkiem publikatora u.n.p.p. (akta kontroli nr 7);

- w umowach z radcami prawnymi i adwokatami – niewskazywanie tytułu ustawy, której przepisy były przywoływane; niewłaściwie wpisana jednostka redakcyjna (§ 3 ust. 6), (akta kontroli nr 11-14).

Ponadto, w umowie nr 3/2021 zawartej przez Powiat Pińczowski z adwokatem widnieje niepoprawny zapis informujący o wpisaniu adwokata na *listę radców prawnych*, (akta kontroli nr 13).

Uwzględniając powyższą ocenę i uwagi zalecam:

1. Wzmocnienie nadzoru związanego z uwzględnianiem w ogłoszeniu o wynikach otwartego konkursu ofert - w nazwie zadania - informacji dotyczących wszystkich świadczonych usług przez wybraną organizację pozarządową;

2. Uwzględnianie w podpisywanych umowach z adwokatami i radcami prawnymi zapisu określonego w art. 6 ust. 2 pkt 3 u.n.p.p.
3. Wzmocnienie nadzoru nad przygotowywanymi dokumentami w celu uniknięcia błędów redakcyjnych.

Na podstawie art. 49 ustawy o kontroli w administracji rządowej, proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonej nieprawidłowości oraz uchybień, a także o przekazanie - w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego – informacji o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Podpis
Zbigniew Koniusz
Wojewoda Świętokrzyski